

VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI TÝMU Č. 1 PRO LEGISLATIVU ZA ROK 2014

Vedoucí týmu: Ing. Petr Serafín / Ing. Marie Vebrová

Tajemník týmu: Ing. Petr Serafín / Ing. Radka Knottová

1. Poslání a charakteristika týmu

Působnost týmu č. 1 je zaměřena na legislativu v oblasti výstavby a stavebnictví včetně právních předpisů a nelegislativních opatření, které přípravu a provádění staveb ovlivňují, mezi něž patří stavební zákon, zákon o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“), obchodní podmínky, stavební výrobky, a to zejména se zaměřením na výstavbu pozemních komunikací. Úkolem týmu je sledovat platnou legislativu a aktivně ovlivňovat procesy změny legislativy. Zejména v součinnosti se zástupci členů Sdružení pro výstavbu silnic Praha (dále jen „SVS“ nebo „Sdružení“) v týmu se účastnit na tvorbě, připomínkování a projednávání příslušných dokumentů. K zajištění tohoto cíle tým spolupracuje s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a s profesními svazy. Současně tým plní pro členy informační funkci, když členy týmu seznamuje s aktualitami, týkajícími se oboru a podílí se na zajišťování vzdělávacích akcí.

2. Dosavadní činnost týmu

Tým byl založen v roce 1999.

V roce 2014 proběhly 3 porady, které se uskutečnily tradičně jako společná setkání týmu pro legislativu Sdružení se zástupci expertní skupiny pro legislativu, cenovou politiku a veřejné zakázky Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR (dále jen „SPS“). Na jednom setkání týmu pro legislativu v roce 2014 byl také přítomen prezident Asociace pro rozvoj infrastruktury (dále jen „ARI“) pan Tomáš Janeba.

Pořadové číslo a datum porady	Místo konání/u firmy	Počet účastníků	Z toho členů týmu
26. porada: 26. 2. 2014	SPS, Národní 10, Praha 1	15	11
27. porada: 25. 6. 2014	SPS, Národní 10, Praha 1	13	7
28. porada: 4. 11. 2014	SPS, Národní 10, Praha 1	14	10

Porady se pravidelně kromě členů týmu účastní jednatel Sdružení Ing. Petr Svoboda, předseda expertní skupiny pro cenovou politiku a veřejné zakázky SPS Ing. Jiří Košulič, zástupce České asociace konzultačních inženýrů (dále jen „CACE“) Ing. Vladimír Veselý, vedoucí sekce legislativně-právní SPS JUDr. Pavel Novák.

3. Členská základna týmu (stav k 31. 12. 2014)

Tým pro legislativu měl k 31. 12. 2014 15 členů. Během roku 2014 došlo ke změně, kdy byl vedoucí týmu Ing. Petr Serafín nahrazen Ing. Marií Vebrovou a tajemnicí týmu byla jmenována Ing. Radka Knottová. Za a.s. Metrostav došlo k výměně členky týmu JUDr. Kateřiny Seidlové, kterou nově nahrazuje JUDr. Kamila Nevřalová.

4. Výsledky činnosti týmu v roce 2014 včetně zhodnocení

Porady týmu průběžně rekapitulovaly aktuální stav legislativního procesu, členům týmu byl podán výklad ke sledovaným předpisům a členové byli informováni o aktuálním stavu v oboru výstavby pozemních komunikací. K jednotlivým bodům programu vystoupili zpravidla pracovníci příslušných gesčních ústředních orgánů nebo další odborníci. Na základě proběhlé diskuse si účastníci vyměnili vzájemné zkušenosti při aplikaci právních předpisů. Porady týmu byly zaměřeny zejména na:

Stavební zákon

V důsledku infringementového řízení EU, které uplatnila vůči ČR z důvodu nedostatečné implementace směrnice EIA, se připravuje novelizace stavebního zákona s tím, že návrh novely příslušných předpisů (zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, dále jen „zákon EIA“) byl vládou předložen do Poslanecké sněmovny ČR dne 3. 9. 2014 s plánovanou účinností od 1. 1. 2015. Senát dne 16. 1. 2015 návrh zákona Poslanecké

sněmovně vrátil s pozměňovacími návrhy. Zákon by měl nabýt účinnosti prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení. Přijetím této novely bude ztížen a prodloužen proces přípravy staveb. Proto je ze strany veřejnosti požadováno, aby byly urychleně zahájeny práce na komplexní změně stavební a environmentální legislativy. Předpokládá se, že uvedená novela zákona EIA bude mít pouze dočasnou platnost.

Na poradě týmu dne 25. 6. 2014 podrobně informoval o přípravě nového stavebního zákona tehdejší poradce ministryně pro místní rozvoj Ing. Konečný. Motívem nového stavebního zákona je maximální urychlení a zjednodušení procesu, zejména jednostupňové povoloovací řízení, zahrnující i EIA včetně zkrácení všech lhůt (i pro opravné prostředky). První pracovní verzi zásad zákonných úprav předpokládal Ing. Konečný zpracovat ve III. čtvrtletí 2014. Je třeba nadále sledovat vývoj přípravy stavebního zákona.

Zákon o veřejných zakázkách - Malá technická novela, příprava nového zákona

Malá technická novela zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“) měla být podle plánu Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) připravena tak, aby nabyla účinnosti dne 1. 1. 2015. Předmětem této novely bylo zejména odstranění nedostatků účinného znění ZVZ a zrušení některých ustanovení ZVZ, která byla přijata v rámci novelizace ZVZ, provedené zákonem č. 55/2012 Sb. a zákonným opatřením Senátu š. 341/2013 Sb. Přijetím této novely ZVZ mělo dojít také k formulační úpravě ustanovení, upravujícího podmínky pro zadávání dodatečných víceprací a dodatečných služeb tak, aby tato formulace byla již plně v souladu se směrnicí Evropského parlamentu o zadávání veřejných zakázek č. 2014/24/EU (32014L0024).

V 07/2014 bylo vypracováno souhrnné stanovisko za tým pro legislativu, které s ohledem na snahu o maximální průchodnost novely legislativním procesem, obsahovalo pouze jednu připomínku. Stanovisko vycházelo z reálné zkušenosti s nemožností dovolávat se nápravy u ÚOHS v případě nepřiměřené kvalifikace, kdy Úřad zamítne návrh na vydání předběžného opatření, zadavatel pak v první možný termín uzavírá smlouvu s vybraným uchazečem a Úřad následně zastavuje řízení, protože návrh na prozkoumání nepřiměřenosti kvalifikace se tak bezpředmětný. Připomínka nebyla akceptována.

SVS vyvinulo další aktivitu, která vedla ke snaze o rozšíření novely i o ustanovení, týkající se změny smluv, v souladu s již citovanou směrnicí Evropského parlamentu. Vedení Sdružení oslovilo předsedy poslaneckých klubů a vybrané poslance s žádostí o podání pozměňovacího návrhu. Záměrem SVS bylo již v této novele ZVZ nastavit legislativně možnost změny smluv, když celkový cenový nárůst nepřekročí 50 % hodnoty původní veřejné zakázky a tato změna nebude měnit povahu původní veřejné zakázky. Dále umožnění provedení změny smlouvy, bez nutnosti zahájení zadávacího řízení, až do výše 10 % ceny VZ v případě služeb a dodávek a 15 % ceny původní VZ v případě stavebních prací bez zkoumání důvodů změny.

Novela byla v Poslanecké sněmovně schválena v podobě, která nereflektovala připomínky SVS, možnost změny smluv do výše 50 % hodnoty původní veřejné zakázky v ní nebyla obsažena. Naopak, navíc bylo přijato několik ustanovení, týkajících se výkonu dohledu nad zadáváním veřejných zakázek včetně podstatných změn ve výši kaucí (kauce nově namísto původní max. částky 2 mil. Kč až 10 mil. Kč, v případě návrhu na uložení zákazu plnění smlouvy kauce 200.000,- Kč, v případě zpětvzetí návrhu zůstane ÚOHS 20 % kauce).

Senát v 01/2015 Poslanecké sněmovně tuto novelu ZVZ vrátil s pozměňovacím návrhem, v němž senátoři požadují zvýšit limit na zadávání víceprací ze současných 20 % na 30 %. (Senátoři nepodpořili návrh na zvýšení tohoto limitu až na 50 % a rovněž se senátnímu výboru pro hospodaření nepodařilo prosadit návrh, aby se méněpráce a vícepráce mohly proti sobě započítávat).

MMR předpokládá, že novela nabude účinnosti dne 1. 3. 2015, resp. dnem zveřejnění ve Sbírce.

Příprava nového ZVZ (dále také „NZVZ“) v současnosti běží na MMR. Ve vazbě na výměnu ministryní v čele MMR však došlo k posunu původních časových záměrů ministerstva.

Legislativní tým sdružení informoval členy o průběhu připomínkování věcného záměru NZVZ, do něhož intenzivně zapojily Asociace pro veřejné zakázky (dále jen „AVZ“) a ARI. Hlavním záměrem SVS, ARI i AVZ je nezpřísňovat evropské zadávací směrnice a v maximální míře je transponovat do naší legislativy.

MMR obdrželo k věcnému záměru NZVZ přes 600 připomínek.

Paragrafové znění nového ZVZ by mělo být uveřejněno nejpozději do 1. 1. 2015, předpokládaná účinnost je od 1. 1. 2016, nejpozději do 1. 4. 2016.

Státní expertiza

Vláda ČR se ve svém Programovém prohlášení z února 2014 zavazuje zavést expertizu nákladů u stavebních investic do dopravní infrastruktury nad 50 mil. Kč.

SVS vydalo písemné stanovisko, v němž vyslovilo názor, že by státní expertiza mohla být zavedena například u projektů, které nějakým způsobem odpovídají limitům již stanovených ZVZ. Například limitem stanoveným nařízením vlády pro nadlimitní veřejné zakázky (NV č. 447/2011 Sb., kde byl stanoven limit 131,402 mil. Kč). Státní expertiza by měla urychlovat proces získání stavebního povolení, měla by být pro stavební úřad a ostatní účastníky závazná.

Obchodní podmínky staveb PK

JUDr. Klee dokončil překlad Obchodních podmínek FIDIC – The Red Book (Obchodní podmínky pro stavby velkého rozsahu, zadavatelem překladu je ŘSD ČR) a The Yellow Book (Obchodní podmínky Design & Build, zadavatelem překladu je SFDI).

Členové legislativního týmu připomínají přeložené texty.

Rovněž se na týmu hovořilo o metodice Design & Build. Sdružení bylo přizváno ke spolupráci v řídicím výboru projektu Design & Build. Tajemník týmu připravuje podklady pro připomínkování metodiky Design & Build.

Zákon o liniových stavbách

Na poradě dne 25. 6. 2014 Ing. Janeba a Ing. Serafín podali dílčí informace o návrh zákona o liniových stavbách, který vychází z německého vzoru a znamenal by zásadní zásah do legislativního prostředí ČR. Dosud byly MD pro urychlení přípravy liniových staveb učiněny dílčí kroky, a to novela zákona č. 416/2009 Sb. o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury, účinná k 13. 9. 2014 a částečné úpravy zákona č. 13/1997 Sb. o pozemních komunikacích, které mimo jiné řeší veřejnou prospěšnost staveb dopravní infrastruktury, vypořádání pozemků pod současnými komunikacemi nebo stanovení paušální úplaty za omezení vlastnického práva s plánovanou účinností od 1. 1. 2016.

Ing. Serafín a Ing. Knottová při dalším setkání týmu informovali o věcném záměru zákona o liniových stavbách, který byl rozeslán odborem infrastruktury Ministerstva dopravy dalším rezortům, krajům a zainteresovaným profesním sdružením a svazům.

V následném připomínkovém řízení konaném dne 29. 10. 2014 bylo uplatněno více než 400 připomínek, které se bohužel z velké části nepodařilo vyřešit.

Novela zákona o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury

Na jednání týmu dne 4. 11. 2014 JUDr. Hak z ŘSD ČR krátce poreferoval o novele zákona č. 416/2009 Sb. o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury, která nabyla účinnosti dne 13. 9. 2014 a spočívá pouze ve změně výše kupní ceny, kterou lze sjednat.

Související směrnice ministra dopravy předepisuje přesný postup pro vykupování pozemků.

Národní mnohostranné fórum pro elektronickou fakturaci

Národní mnohostranné fórum ČR pro elektronickou fakturaci bylo ustanoveno v září 2011 na Hospodářské komoře České republiky a vzniklo jako reakce na snahy EU podpořit a urychlit harmonizaci v této oblasti.

Ing. Šafratová stručně představila systém elektronické fakturace a informovala o platnosti směrnice 2014/55/EU ze dne 19. 4. 2014, kterou jsou členské státy povinny zapracovat do své legislativy do 11/2018.

Souhrnně je možno konstatovat, že dosaženými výsledky tým v podstatě splnil základní úkoly programu činnosti za uplynulý rok, zejména takto:

- a) v oblasti veřejných zakázek se zapojil do práce na novelizaci zákona o veřejných zakázkách;
- b) v oblasti stavebního zákona - sledoval legislativní proces stavebního zákona;
- c) společně s ostatními týmy vyvíjel aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací;
- d) podílel se na publikační činnosti v odborných periodikách;
- e) pokračoval ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami SPS a CACE;
- f) podle potřeby plnil stanovené informační funkce týmu.

5. Související pracovní jednání

V souvislosti s činností týmu, v rámci připomínkování dokumentů a vydávání stanovisek (připomínkování věcného záměru liniového zákona, připomínkování metodiky Design & Build, podání podnětu k předložení pozměňujícího návrhu ZVZ, stanovisko k institutu státní expertizy, připomínkování překladu knih FIDIC aj.) se uskutečnila celá řada jednání.

6. Informační zdroje a spolupráce s jinými institucemi

6.1. Informační zdroje

Převážná část informací je získávána od příslušných předkladatelských resortů a dále v rámci spolupráce s ostatními nevládními organizacemi působícími ve výstavbě.

6.2. Spolupráce s jinými institucemi

Nadále pokračovala úspěšná a přínosná spolupráce s orgány státní správy, s nevládními organizacemi a ostatními institucemi. Jednalo se zejména o:

- Ministerstvo průmyslu a obchodu,
- Ředitelství silnic a dálnic ČR,
- Ministerstvo dopravy,
- Svaz podnikatelů ve stavebnictví v ČR (SPS),
- Česká asociace konzultačních inženýrů (CACE),
- Asociace pro rozvoj infrastruktury (ARI),
- Asociace pro veřejné zakázky (AVZ),
- Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT),
- Nadace ABF;

7. Plán činnosti na rok 2015, předpokládané termíny jednání

Činnost týmu bude nadále zaměřena na legislativní proces, vytvářející podmínky pro stavebnictví a rozvoj podnikání s orientací zejména na obor pozemních komunikací. Soustředí se na sledování legislativy a zapojování členů legislativního týmu do procesů tvorby a připomínkování příslušných předpisů s cílem aplikovat v nich zkušenosti členů SVS z praxe do předpisů. Plán činnosti váže na postup schvalování legislativy v Poslanecké sněmovně, Senátu a na Plánu legislativních prací vlády.

Ve výhledu legislativních prací vlády na rok 2015 jsou, mimo jiné:

- Návrh zákona o veřejných zakázkách (předkladatel ministryně pro místní rozvoj, spolupředkladatel předseda ÚOHS).
- Návrh zákona o posuzování shody výrobků a technické normalizaci (předkladatel ministr průmyslu a obchodu).
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 360/2009 Sb. o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, ve znění pozdějších předpisů (předkladatel ministryně pro místní rozvoj).
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (předkladatel ministryně pro místní rozvoj).

Hlavní úkoly týmu pro rok 2015:

1. V oblasti veřejných zakázek:
 - sledovat novelizaci stávajícího ZVZ,
 - spolupracovat na přípravě NZVZ v rámci implementace nových evropských zadávacích směrnic,
 - podílet se na návrzích řešení některých metodik v problémových záležitostech zadávacího procesu (např. metodika MMR k mimořádně nízké nabídkové ceně).
2. V oblasti stavebního zákona
 - sledovat postup přípravy nového stavebního zákona.
3. V oblasti autorizačního zákona
 - sledovat a zapojit se do postupu přípravy autorizačního zákona (ve vazbě na stavební zákon).
4. V oblasti obchodně závazkových vztahů
 - soustřeďovat případné podněty z aplikace občanského zákona pro případnou novelizaci.
5. Ve spolupráci s ostatními týmy Sdružení sledovat postup přípravy zákona o posuzování výrobků a technické normalizaci.
6. Společně s ostatními týmy Sdružení vyvíjet potřebné aktivity v oblasti předpisů v oboru pozemních komunikací.

7. Podílet se na publikační činnosti v odborných periodikách (zejména ve zpravodaji SILNICE MOSTY, případně v periodiku Veřejné zakázky v praxi).
8. Pokračovat ve spolupráci s příslušnými expertními skupinami ostatními institucemi.
9. Sledovat a případně se zapojit do zavedení systému elektronické fakturace.
10. Průběžně informovat členy týmu o případných legislativních novinkách, které jsou předmětem zájmu týmu.
11. Předpokládané termíny porad týmu v roce 2015 jsou v červnu a v listopadu.

V roce 2015 se uskuteční dvě porady týmu, obě jsou předpokládány v pololetním cyklu. První porada je předpokládána v polovině nebo ke konci 2. čtvrtletí a druhá porada je předpokládána v polovině 4. čtvrtletí, a to v závislosti na průběh přípravy a schvalování právních předpisů, které jsou ve spektru zájmu týmu. Porady budou nadále organizovány jako společná zasedání s vedením expertních skupin SPS za účasti zástupce CACE a dalších stálých hostů.

Zpracovaly:

Ing. Marie Vebrová, vedoucí týmu

Ing. Radka Knottová, tajemník týmu

V Českých Budějovicích a Praze dne 2. 2. 2015